**ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ – ЮГРА**

**ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ РАЙОН**

**ДУМА**

**РЕШЕНИЕ**

13.12.2019 № 522

О состоянии законности

на территории Ханты-Мансийского

района за 11 месяцев 2019 года

Рассмотрев информацию о состоянии законности на территории Ханты-Мансийского района за 11 месяцев 2019 года, руководствуясь частью 1 статьи 31 Устава Ханты-Мансийского района,

Дума Ханты-Мансийского района

**РЕШИЛА:**

Принять к сведению информацию о состоянии законности на территории Ханты-Мансийского района за 11 месяцев 2019 года согласно приложению к настоящему решению.

Председатель Думы

Ханты-Мансийского района П.Н. Захаров

13.12.2019

Приложение

к решению Думы

Ханты-Мансийского района

от 13.12.2019 № 522

Информация

о состоянии законности на территории Ханты-Мансийского района

за 11 месяцев 2019 года

В 2019 году Ханты-Мансийской межрайонной прокуратурой во исполнение требований руководства страны и Генеральной прокуратуры Российской Федерации продолжена работа по решению задач обеспечения защиты прав и свобод граждан, интересов общества и государства, по укреплению законности и правопорядка.

Совместно с правоохранительными органами, органами государственной власти и местного самоуправления принимались меры по обеспечению соблюдения законности и правопорядка, безопасности, недопущению роста социальной напряженности.

Основное внимание прокурорского надзора уделялось вопросам соблюдения социальных прав граждан, исполнению законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства, охраны природы, расходованию бюджетных средств органами власти и учреждениями, защите прав субъектов предпринимательской деятельности, противодействию проявлениям коррупции, борьбе с преступностью.

В текущем году в прокуратуру поступило более 1500 обращений, непосредственно прокуратурой разрешено более 1000 обращений граждан и организаций. При этом практически по каждой третьей жалобе доводы заявителей о нарушениях закона подтвердились, в связи с чем межрайонной прокуратурой принято более 500 актов прокурорского реагирования.

На жителей района приходится более четверти рассмотренных межрайонной прокуратурой обращений. Всего в отношении органов местного самоуправления Ханты-Мансийского района и сельских поселений принято более сотни актов прокурорского реагирования.

В 2019 году отмечался рост числа обращений по вопросам жилищно-коммунального хозяйства, ввиду того, что к обычным проблемам в данной сфере добавились вопросы исполнения требований в части сбора и утилизации твердых коммунальных отходов. Данный вопрос в немалой степени касается и сельских поселений Ханты-Мансийского района. Так, в 1 полугодии 2019 года межрайонной прокуратурой установлено, что во всех сельских поселениях нормативы накопления твердых коммунальных отходов утверждены с грубыми нарушениями законодательства. Не во всех поселениях имелись соответствующие установленным требованиям контейнерные площадки. Кроме этого, установлено, что генеральная схема очистки Ханты-Мансийского района не отвечает предъявляемым требованиям.

Межрайонной прокуратурой приняты меры реагирования в связи с выявленными нарушениями законодательства. Между тем, данный вопрос остается на контроле, поскольку нарушения закона до настоящего времени не устранены, органами местного самоуправления поселений и района пока только принимаются меры к их устранению.

Актуальным для района остается и жилищный вопрос. Меры прокурорского реагирования принимались к администрациям сельских поселений за не соблюдение законодательства о переселении из ветхого, аварийного жилья, ремонта жилых помещений несовершеннолетних детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В сфере надзора за соблюдением прав человека и гражданина, кроме жилищных, наиболее актуальными являются вопросы обеспечения трудовых прав граждан, в том числе на своевременную оплату труда, соблюдения порядка рассмотрения обращений граждан, пенсионные и социальные вопросы.

Принятыми мерами пресечено более сотни нарушений сроков выплаты заработной платы и восстановлены права десятков граждан. В результате принятия межрайонной прокуратурой мер воздействия на работодателей, задерживающих выплату зарплаты, денежные средства работникам выплачивались еще на стадии проверки.

За нарушения трудовых прав работников по инициативе прокурора работодатели привлечены к дисциплинарной и административной ответственности.

Должностные лица органов местного самоуправления района также не являются исключением, глава СП Кышик по постановлению прокурора привлечен к административной ответственности за невыплату заработной платы. В ноябре 2019 года выявлен факт не своевременной выплаты заработной платы МКУК «Сельский дом культуры села Цингалы», приняты меры прокурорского реагирования.

На постоянном контроле находятся вопросы соблюдения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе закупок.

По результатам проведенных прокуратурой города проверок в данной сфере к административной и дисциплинарной ответственности в прошедшем году за нарушения, связанные с расходованием средств бюджетов всех уровней, по инициативе прокурора привлечено более 25 должностных лиц.

Все чаще выявляются нарушения, связанные с несвоевременной оплатой муниципальными заказчиками средств за выполненные работы и поставленные товары поставщикам и подрядчикам. В текущем году 1 должностное лицо муниципального учреждения Ханты-Мансийского района привлечено к административной ответственности за такое правонарушение.

Такие факты требуют немедленного реагирования, поскольку не поступление средств от муниципального заказчика может повлечь для субъектов предпринимательства последствия в виде невыплаты заработной платы, накоплении долгов по налогам и взносам в бюджеты различных уровней. В условиях ужесточения ответственности за несвоевременную оплату товаров и работ из бюджетных средств, в целях своевременного реагирования межрайонной прокуратурой постоянно осуществляется мониторинг складывающейся ситуации в этой сфере.

Под пристальным вниманием прокуратуры оставались вопросы защиты прав предпринимателей. В текущем году выявлено более десятка незаконных муниципальных нормативных правовых актов в сфере осуществления муниципального контроля, действующих на территории района. Все они опротестованы и приведены в соответствие с действующим законодательством.

Продолжены надзорные мероприятия по пресечению экологических правонарушений. В 2019 году внимание в данной сфере надзора потребовали вопросы возмещения ущерба, причиненного государству незаконными рубками деревьев, незаконным выловом водно-биологических ресурсов. Всего в данной сфере предъявлено 11 исковых заявлений на сумму 18 млн. 806 тыс. рублей.

В настоящее время прокуратурой планируется уделить пристальное внимание работе органов государственной и местной власти по недопущению стихийных свалок и мест несанкционированного складирования отходов.

При осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, защите прав несовершеннолетних уделяется наибольшее внимание. Бездействие уполномоченных органов системы профилактики и прямое нарушение требований закона о защите семьи, материнства и детства, об образовании, о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних стали основанием для принятия порядка сотни актов прокурорского реагирования. За нарушения законодательства о правах несовершеннолетних привлечены к ответственности должностные лица органов местного самоуправления и муниципальных учреждений образования.

Здесь необходимо особо остановиться на антитерористической защищенности объектов образования, школ и детских садов. В настоящее время законодательство в этой части изменилось, что требует проведения дополнительной работы от органов местного самоуправления по актуализации паспортов безопасности и принятия мер по соблюдению требований антитеррористической защищенности образовательных учреждений. Учитывая, что в течение 2019 года межрайонной прокуратурой принимались меры прокурорского реагирования по таким нарушениям закона в связи с несоблюдением соответствующих требований есть основания полагать, что и по прошествии отведенного законодателем времени на категорирование, оценку и устранение недостатков антитеррористической защищенности объектов образования не будут приняты все необходимые меры и вновь потребуется вмешательство органов прокуратуры.

Серьезную опасность представляет проблема распространения радикальных идей, принципов уголовной субкультуры, а также информации экстремистского и террористического толка через сеть «Интернет». В связи с чем, еще одно направление работы образовательных организаций требует активизации – это принятие мер к ограничению доступа к информации, в том числе в сети «Интернет», наносящей вред психическому здоровью несовершеннолетних.

Сфера нормотворчества органов местного самоуправления оставалась одной из актуальных в прошедшем году. Межрайонной прокуратурой проверено на предмет соответствия действующему законодательству и проведена антикоррупционная экспертиза более полутора тысяч нормативных правовых актов органов местного самоуправления и их проектов.

Полагаю, что органам местного самоуправления необходимо провести ревизию действующих нормативных правовых актов, поскольку, как показывает практика, устаревшие и утратившие фактически актуальность нормативные правовые акты продолжают действовать на территории района и сельских поселений. Так, в текущем году мерами прокурорского реагирования отменены или приведены в соответствие с действующим законодательством нормативные правовые акты сельских поселений Кедровый, Нялинское, Селиярово, изданные в 2009 году, Сибирский – в 2008 году.

Недопустимой остается ситуация с приведением Уставов сельских поселений в соответствие с действующим законодательством. Межрайонной прокуратурой неоднократно в сельские поселения направляются письма о необходимости данной работы, однако по 6 месяцев и более уставы сельских поселений не приводятся в соответствие с действующим законодательством. В настоящее время не приведены в соответствие с действующим законодательством уставы Ханты-Мансийского муниципального района, всех сельских поселений района (Федеральный закон от 26.07.2019 № 228-ФЗ, Федеральный закон от 02.08.2019 № 283-ФЗ).

Основной проблемой сельских поселений в данной сфере является отсутствие квалифицированных юристов, способных заняться нормотворческой деятельностью. В связи с чем, предлагаю администрации Ханты-Мансийского района разработать механизм оказания практической помощи администрациям сельских поселений по данным вопросам, в том числе путем разработки и направления проектов модельных нормативных правовых актов.

Значительная составляющая деятельности прокуроров – работа в сфере противодействия коррупции.

На этом направлении по актам прокурорского реагирования к дисциплинарной, административной и уголовной ответственности привлечено более 30 должностных лиц.

Уделено пристальное внимание законности понесенных расходов на приобретение чиновниками предметов роскоши и дорогостоящего жилья, выявлению случаев возникновения конфликта интересов, использования должностного положения в личных целях.

Многочисленны факты выявленных нарушений законодательства о противодействии коррупции в коммерческих организациях, где работа по профилактике коррупции либо отсутствует, либо носит формальный характер. Результатом чего является совершение работниками таких организаций коррупционных правонарушений.

Вместе с тем, нарушения законодательства о противодействии коррупции, выявленные в государственных и муниципальных органах и учреждениях, существенны. Должностными лицами допускается использование служебного имущества в личных целях, совершаются хищения бюджетных средств с использованием служебного положения, не редки факты злоупотребления должностными полномочиями.

Главам сельских поселений района и главе района в 2019 году направлено более 10 актов прокурорского реагирования в сфере противодействия коррупции.

Всего в текущем году правоохранительными органами зарегистрировано 40 преступлений коррупционной направленности по преступлениям о мошенничестве, присвоении и растрате, взятках и коммерческом подкупе, превышении и злоупотреблении служебными полномочиями. При этом необходимо отметить, что 5 уголовных дел данной категории возбуждены по материалам прокурорских проверок. Одно из таких дел – уголовное дело в отношении бывшего главы сельского поселения Сибирский, превысившего свои полномочия при распоряжении муниципальными квартирами. Аналогичная проверка в настоящее время проводится в сельском поселении Кышик, где полностью отсутствует документация об обоснованности и законности предоставления жителям сельского поселения жилых помещений.

Характеризуя состояние преступности в целом необходимо отметить, что уровень ее вырос на 17 % за счет преступлений средней тяжести и тяжких, при этом раскрываемость преступлений осталась на прежнем уровне.

Особую озабоченность вызывает рост преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, число которых увеличилось на 20 %.

При этом необходимо отметить, что значительно выросла раскрываемость преступлений в сфере экономики и тяжких преступлений.

Значительные усилия прокуратуры потребовались для обеспечения законности на начальной стадии уголовного судопроизводства.

При приеме, регистрации, рассмотрении правоохранительными органами сообщений о преступлениях, производстве следствия и дознания правоохранительными органами допущено более 3000 нарушений закона. Прокуратурой отменено свыше 800 незаконных постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела. Выявлено и поставлено на учет более 180 преступлений, ранее неизвестных и неучтенных правоохранительными органами по различным причинам. После вмешательства прокуратуры по результатам дополнительных проверок возбуждено более 200 уголовных дел.

Судами в прошедшем году рассмотрено порядка 500 уголовных дел, по которым государственное обвинение поддержано межрайонной прокуратурой. Более 250 гражданских дел с участием прокурора.

Настоящая информация направляется в соответствии со статьей 4 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» для сведения и выработки решений в соответствии с предоставленными полномочиями.